**SHRNUTÍ ZÁVĚREČNÉ ZPRÁVY RIA**

|  |  |
| --- | --- |
| 1. Základní identifikační údaje | |
| Název návrhu: Nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů | |
| Zpracovatel / zástupce předkladatele:  Ministerstvo práce a sociálních věcí | Předpokládaný termín nabytí účinnosti, v případě dělené účinnosti rozveďte  *1. září 2022* |
| Implementace práva EU: Ne | |
| 2. Cíl návrhu nařízení vlády | |
| Cílem návrhu nařízení vlády je provedení valorizace (navýšení) platových tarifů části zaměstnanců ve veřejných službách a správě, jejichž platové tarify se určují podle stupnice platových tarifů uvedené v příloze č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády č. 341/2017 Sb.“). | |
| 3. Agregované dopady návrhu nařízení vlády | |
| 3.1 Dopady na státní rozpočet a ostatní veřejné rozpočty: Ano | |
| Zvýšení výdajů státního rozpočtu, rozpočtů územních samosprávných celků a rozpočtů zdravotních pojišťoven.  Lze předpokládat nárust příjmu státního rozpočtu spočívající z daně z příjmu příslušných zaměstnanců a zvýšení příjmů příslušných systému sociálního a zdravotního pojištění. | |
| 3.2 Dopady na mezinárodní konkurenceschopnost ČR: Ne | |
| Zvýšení platových tarifů části zaměstnanců ve veřejných službách a správě nebude mít vliv na mezinárodní konkurenceschopnost ČR | |
| 3.3 Dopady na podnikatelské prostředí: Ne | |
| Nelze očekávat dopady na podnikatelské prostředí.  Do určité míry může dojít ke zvýšení spotřeby části domácností. | |
| 3.4 Dopady na územní samosprávné celky (obce, kraje): Ano | |
| Platové tarify zaměstnanců územních samosprávných celků jsou určovány podle stupnice platových tarifů uvedené v příloze č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb.; navýšení platových tarifů způsobí navýšení nákladů příslušných rozpočtů.  Zároveň lze očekávat mírné posílení pozice územních samosprávných celků na trhu práce. | |
| 3.5 Sociální dopady: Ano | |
| Zvýšení platových tarifů povede ke zlepšení sociálního postavení zaměstnanců a jejich domácností. | |
| 3.6 Dopady na spotřebitele: Ano | |
| Navýšení platových tarifů zlepší kupní sílu zaměstnanců – spotřebitelů. | |
| 3.7 Dopady na životní prostředí: Ne | |
| Navržená právní úprava nebude mít dopad na životní prostředí. | |
| 3.8 Dopady ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti žen a mužů: Ano | |
| Navýšení platových tarifů je genderově neutrální. Rovněž určování platových tarifů zaměstnanců, jejich zařazování do platových tříd a platových stupňů, je založeno na genderově neutrálních kritériích. | |
| 3.9 Dopady na výkon státní statistické služby: Ne | |
| Návrh nemá dopad na výkon státní statistické služby. | |
| 3.10 Korupční rizika: Ne | |
| Návrh nevyvolává korupční riziko. | |
| 3.11 Dopady na bezpečnost nebo obranu státu: Ne | |
| Návrh nemá dopad na bezpečnost a obranu státu. | |

**ZÁVĚREČNÁ ZPRÁVA Z HODNOCENÍ DOPADŮ REGULACE (RIA)**

**1. Důvod předložení a cíle**

**1.1 Název**

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů.

**1.2 Definice problému**

Zaměstnanci v pracovním poměru k zaměstnavatelům, kteří jsou uvedeni v § 109 odst. 3 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákoník práce“), jsou za práci odměňováni platem. Jedná se o zaměstnance státu, územních samosprávných celků (obcí a krajů), státních fondů, příspěvkových organizací, jejichž náklady na platy a odměny za pracovní pohotovost jsou plně zabezpečovány z příspěvku na provoz poskytovaného z rozpočtu zřizovatele nebo z úhrad podle zvláštních právních předpisů, a školské právnické osoby zřízené Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, kraji, obcemi nebo dobrovolnými svazky obcí podle školského zákona. Tito zaměstnanci se obecně označují jako zaměstnanci ve veřejných službách a správě.

Plat zaměstnance se skládá z platového tarifu, který lze považovat za hlavní složku platu, a případných mimotarifních složek. Platový tarif zaměstnance určuje zaměstnavatel na základě zařazení zaměstnance do platové třídy a do platového stupně.

Platové tarify stanovuje na základě zmocnění v § 123 odst. 6 písm. f) zákoníku práce vláda nařízením, ve formě stupnic platových tarifů. Platové tarify zaměstnanců ve veřejných službách a správě jsou stanoveny v přílohách č. 1 až 5 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb. Okruhy zaměstnanců, jejichž platové tarify se určují podle jednotlivých stupnic platových tarifů, vymezuje § 5 odst. 1 až 5 nařízení vlády č. 341/2017 Sb. Platové tarify zaměstnanců, kteří nejsou uvedeni v § 5 odst. 2 až 5 nařízení vlády č. 341/2017 Sb., se určují podle tzv. základní stupnice platových tarifů, která je uvedena v příloze č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb. Jedná se např. o nepedagogické pracovníky v regionálním školství (kuchaři/-ky, školníci/-ice), nelékařské pracovníky ve zdravotnictví (uklízeči/-čky, ekonomové/-ky), pracovníky v kulturních příspěvkových organizacích či zaměstnance a úředníky územních samosprávných celků

Vláda platové tarify a jejich výši pravidelně upravuje, zejména s ohledem na ekonomický vývoj – např. růst průměrné mzdy v národním hospodářství, růst spotřebitelských cen (inflace), ale rovněž s ohledem na příjmy a výdaje státního rozpočtu a dalších veřejných rozpočtů.

K poslední valorizaci platových tarifů zaměstnanců ve veřejných službách a správě došlo s účinností od 1. ledna 2022. Nebyly však valorizovány platové tarify ve všech stupnicích, ale pouze ve stupnicích platových tarifů v přílohách č. 2 až 5 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb. Platové tarify v základní stupnici valorizovány nebyly. K poslední valorizaci platových tarifů v základní stupnici došlo s účinností od 1. ledna 2020.

Podstatou předloženého návrhu nařízení vlády je navýšení platových tarifů stanovených v základní stupnici platových tarifů (příloha č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb.) o 10 %, a to od 1. září 2022. Navýšení platových tarifů by mělo zaměstnancům umožnit lépe se vypořádat s dopadem rostoucí inflace – růstu cen zboží, služeb a energií. Navýšení platových tarifů by zároveň mělo posílit pozici veřejné správy na trhu práce.

**1.3 Popis existujícího (právního) stavu v dané oblasti**

Platové tarify zaměstnanců ve veřejných službách a správě jsou stanoveny v přílohách č. 1 až 5 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb. Vláda provádí pravidelné valorizace platových tarifů.

Platové tarify v tzv. základní stupnici platových tarifů (příloha č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb.) nebyly valorizovány od 1. ledna 2020. Jejich reálná výše tedy, zejm. v kontextu současného bezprecedentního růstu inflace, fakticky klesá.

Vláda může na základě zmocnění v § 123 odst. 6 písm. f) zákoníku práce rozhodnout o valorizaci platových tarifů.

**1.4 Identifikace dotčených subjektů**

* zaměstnanci ve veřejných službách a správě, jejichž platové tarify se určují podle stupnice platových tarifů uvedené v příloze č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb.
* zaměstnavatelé odměňující zaměstnance za práci platem:
  + stát,
  + územní samosprávné celky (obce, kraje),
  + státní fondy,
  + příspěvkové organizace, jejichž náklady na platy a odměny za pracovní pohotovost jsou plně zabezpečovány z příspěvku na provoz poskytovaného z rozpočtu zřizovatele nebo z úhrad podle zvláštních právních předpisů,
  + školské právnické osoby zřízené Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy, kraji, obcemi nebo dobrovolnými svazky obcí podle školského zákona.

**1.5 Popis cílového stavu**

Platové tarify příslušného okruhu zaměstnanců ve veřejných službách a správě se navýší, navýší se rovněž celkový plat těchto zaměstnanců. Dojde ke zvýšení jejich kupní síly a bude posílena schopnost těchto zaměstnanců vyrovnat se s důsledkem růstu cen zboží, služeb a energií.

Dojde ke zlepšení konkurenceschopnosti veřejné správy na trhu práce.

**1.6 Zhodnocení rizika**

Nezvýšení platových tarifů příslušných zaměstnanců způsobí další pokles jejich reálné hodnoty. Zaměstnanci by tak byli vystaveni zvyšujícímu se riziku neschopnosti hradit z platu své potřeby a potřeby svých domácností. Zároveň by s ohledem na aktuální velmi nízkou nezaměstnanost, a naopak zvýšenou poptávku soukromé sféry po zaměstnancích, mohlo docházet ve zvýšené míře k odchodu zaměstnanců. V krajním případě by mohla být narušena schopnost veřejné sféry plnit řádně některé své funkce.

**2. Návrh variant řešení**

**Varianta 0:**

Zachování současné výše platových tarifů v základní stupnici (příloha č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb.).

**Varianta 1:**

Navýšení platových tarifů v základní stupnici (příloha č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb.) o 6,3 % od 1. září 2022.

**Varianta 2:**

Navýšení platových tarifů v základní stupnici (příloha č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb.) o 10 % od 1. září 2022.

**Varianta 3:**

Navýšení platových tarifů v základní stupnici (příloha č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb.) o 11,6 % od 1. září 2022.

**Varianta 4:**

Navýšení platových tarifů v základní stupnici (příloha č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb.) o 17,3 % od 1. září 2022.

**3. Vyhodnocení nákladů a přínosů**

**3.1 Identifikace nákladů a přínosů**

Primárním přínosem předkládaného návrhu novely nařízení vlády je zlepšení platových podmínek části zaměstnanců ve veřejných službách a správě. Jedná se o kategorii zaměstnanců, jejichž platové tarify jsou napříč veřejnou správou nejnižší.

Navýšení platových tarifů napomůže zaměstnancům vyrovnat se s rostoucími cenami zboží, služeb a energií. Nebude tak zvyšována potřeba využívat nástroje systémů sociálního zabezpečení.

Zvýšení platových tarifů, a platů obecně, povede k mírnému nárůstů příjmů státu – daně z příjmu a pojistného na zdravotní a sociální pojištění.

Zvýšení platových tarifů povede k posílení konkurenceschopnosti příslušných zaměstnavatelů na trhu práce. V řadě případů nejsou platy zaměstnanců schopny konkurovat mzdám za stejnou nebo obdobnou práci v soukromé sféře. Zvýšení platových tarifů, tedy „nárokové“ složky platu, konkurenceschopnost veřejné sféry posílí.

Náklady navýšení platových tarifů lze spatřovat výhradně ve zvýšení potřeby finančních prostředků z veřejných rozpočtů – ze státního rozpočtu, rozpočtu územních samosprávných celků a rozpočtů veřejného zdravotního pojištění.

**3.2 Náklady**

V tabulce níže jsou uvedeny finanční dopady jednotlivých variant navýšení platových tarifů ve stupnici platových tarifů v příloze č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb.:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Valorizace od**  **1. září 2022** | **Státní rozpočet** | **Rozpočty územních samosprávných celků** | **Rozpočty veřejného zdravotního pojištění** | **Náklady**  **celkem všechny zdroje** |
| Příloha č. 1 nařízení vlády č. 341/2017 Sb. | | | | |
| Varianta 0 -  valorizace  **o 0 %** | --- | --- | --- | **---** |
| Varianta 1 -valorizace  **o 6,3 %** | 1,24 mld. Kč | 1,14 mld. Kč | 0,18 mld. Kč | **2,56 mld. Kč** |
| Varianta 2 - valorizace  **o 10 %** | 1,97 mld. Kč | 1,80 mld. Kč | 0,29 mld. Kč | **4,06 mld. Kč** |
| Varianta 3 -valorizace  **o 11,6 %** | 2,28 mld. Kč | 2,09 mld. Kč | 0,34 mld. Kč | **4,71 mld. Kč** |
| Varianta 4 - valorizace  **o 17,3 %** | 3,40 mld. Kč | 3,12 mld. Kč | 0,51 mld. Kč | **7,03 mld. Kč** |

**3.3 Přínosy**

Přínosy jednotlivých variant není s ohledem na obsah návrhu možné jednoduchým způsobem kvantifikovat.

**3.4 Vyhodnocení nákladů a přínosů variant**

**Varianta 0**

Platové tarify ve stupnici platových tarifů v příloze č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb. nebudou navýšeny, zůstanou nadále na stejné úrovni, jako od 1. ledna 2020.

Tato varianta si nevyžádá žádné přímé náklady. Lze nicméně předpokládat, že může dojít k navýšení nákladů na systémy sociálního zabezpečení, v případě, že se bude snižovat schopnost zaměstnanců a jejich domácností hradit rostoucí ceny zboží, služeb a energií.

Nulová varianta nevede k zamýšlenému cíli novelizace nařízení vlády, tj. navýšení platových tarifů v základní stupnici platových tarifů a zlepšení platových podmínek příslušné skupiny zaměstnanců.

**Varianta 1**

Varianta 1 spočívá v navýšení platových tarifů v základní stupnici platových tarifů **o 6,3 % od 1. září 2022**.

Navýšení o 6,3 % odpovídá navýšení o 2/3 celkové inflace za období od prosince 2021 do května 2022. Zaměstnancům, jejichž platové tarify jsou určovány podle základní stupnice platových tarifů, by takové navýšení napomohlo částečně pokrýt zvýšené náklady vyvolané rostoucí inflací.

Celkové dodatečné náklady varianty 1 odpovídají částce 2,56 mld. Kč vč. příslušenství, z toho 1,24 mld. Kč jsou náklady státního rozpočtu, 1,14 mld. Kč náklady rozpočtů územních samosprávných celků a 0,18 mld. Kč náklady veřejného zdravotního pojištění.

**Varianta 2**

Varianta 2 spočívá v navýšení platových tarifů v základní stupnici platových tarifů **o 10 % od 1. září 2022**.

Navýšení o 10 % odpovídá navýšení o celkovou (zaokrouhlenou) inflaci za období od prosince 2021 do května 2022. Navýšení platových tarifů o 10 % tak napomůže zaměstnancům odměňovaným podle základní stupnice pokrýt navýšení cen.

Celkové dodatečné náklady varianty 2 odpovídají částce 4,06 mld. Kč vč. příslušenství, z toho 1,97 mld. Kč jsou náklady státního rozpočtu, 1,80 mld. Kč náklady rozpočtů územních samosprávných celků a 0,29 mld. Kč náklady veřejného zdravotního pojištění.

Uvedená varianta 2 byla předběžně projednána se zástupci sociálních partnerů v rámci sociálního dialogu.

Náklady na provedení varianty 2 byly rovněž zohledněny v rámci novely zákona č. 57/2022 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2022.

**Varianta 3**

Varianta 3 představuje navýšení platových tarifů v základní stupnici **o 11,6 % od 1. září 2022.**

Uvedené navýšení odpovídá 2/3 celkové inflace za období od poslední valorizace platových tarifů v této stupnici (1. ledna 2020) do května 2022. Zvýšení platových tarifů tak, jako ve výše uvedených případech, napomůže zaměstnancům vyrovnat se s inflací.

Celkové náklady varianty 3 odpovídají částce 4,71 mld. Kč, vč. příslušenství, z toho 2,28 mld. Kč dopad na státní rozpočet, 2,09 mld. Kč dopad na rozpočty územních samosprávných celků a 0,34 mld. Kč dopad na rozpočty veřejného zdravotního pojištění.

**Varianta 4**

Poslední zvažovaná varianta 4 spočívá v navýšení platových tarifů v základní stupnici **o 17,3 % od 1. září 2022**.

Navýšení platových tarifů v základní stupnici o 17,3 % odpovídá výši inflace od poslední valorizace platových tarifů v této stupnici (1. leden 2022) do května 2022. Podstatou této varianty je tak pokrytí růstu cen zboží, služeb a energií za uvedené období v rámci platových tarifů uvedené skupiny zaměstnanců.

Celkové náklady varianty 4 by dosáhly výše 7,03 mld. Kč, vč. příslušenství, z toho 3,40 mld. Kč náklady státního rozpočtu, 3,12 mld. Kč náklady rozpočtů územních samosprávných celků a 0,51 mld. Kč náklady rozpočtů veřejných zdravotních pojišťoven.

**4. Stanovení pořadí variant a výběr nejvhodnějšího řešení**

1. Varianta 2

2. Varianta 3

3. Varianta 1

4. Varianta 4

5. Varianta 0

K dalšímu postupu se doporučuje zvolit **variantu 2**, tedy navýšení platových tarifů v základní stupnici platových tarifů uvedené v příloze č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb. o 10 % od 1. září 2022. Tato varianta napomůže zaměstnancům pokrýt růst cen zboží, služeb a energií v letošním roce. Zároveň byla tato varianta předběžně projednána se zástupci sociálních partnerů. Dále je třeba upozornit, že s navýšením uvedených platových tarifů počítá novela zákona č. 57/2022 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2022, pokrytí jejích nákladů je tak rozpočtově zajištěno.

**5. Implementace doporučené varianty a vynucování**

Navrhovaná změna platových tarifů bude provedena novelou přílohy č. 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů.

Kontrolní činnost v dodržování pracovněprávních předpisů v oblasti odměňování zaměstnanců vykonává Státní úřad inspekce práce a jemu podřízené oblastní inspektoráty práce podle místa výkonu pracovní činnosti (na základě zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, ve znění pozdějších předpisů).

**6. Přezkum účinnosti regulace**

Účinnost novelizace nařízení vlády č. 341/2017 Sb. je navrhována na 1. září 2022. Dopady navržené valorizace budou průběžně vyhodnocovány, neboť valorizace platových tarifů zaměstnanců ve veřejných službách a správě jsou prováděny relativně pravidelně.

**7. Konzultace a zdroje dat**

*Konzultace vedeny zejména v rámci:*

* Rady hospodářské a sociální dohody ČR

Na různých úrovních (pracovních i reprezentativních) jsou vedeny konzultace a jednání mezi sociálními partnery o možnostech valorizace platových tarifů.

*Zdroje dat:*

* Ministerstvo práce a sociálních věcí
* Ministerstvo financí

**8. Kontakt na zpracovatele RIA**

Závěrečnou zprávu RIA pro valorizaci platových tarifů ve stupnici platových tarifů uvedené v příloze č 1 k nařízení vlády č. 341/2017 Sb. zpracoval:

Ing. Lenka Dufková, odbor pracovněprávní legislativy, oddělení mzdověprávní, tel.: 221 922 272, e-mail: lenka.dufkova@mpsv.cz

Mgr. Bc. Jaroslav Dolejš, odbor pracovněprávní legislativy, oddělení mzdověprávní, tel.: 221 922 309, e-mail: jaroslav.dolejs@mpsv.cz

V Praze dne 27. července 2022